

**Politici Publice.**  
**Analiza Politicilor Publice.**

**CRP ID an 3, 2019**

**Curs 1, Partea 1**

# Planificarea cursului

C1-Introducere în studiul analizei politicilor publice

C1-Tipologia și actorii politicilor publice

C2-Modelele de analiză a politicilor publice

- Modelul instituțional
- Modelul procesual
- Modelul de grup
- Modelul elitelor
- Modelul rațional
- Modelul incremental
- Modelul teoriei jocului
- Modelul opțiunii publice
- Modelul sistemului.

# Condiții promovare curs

Acumularea a minim 5/10 puncte: examen scris  
30 întrebări grilă - 1h



**Bibliografie: UNDERSTANDING PUBLIC POLICY, T**  
**Thomas R. Dye**

# Analiza politicilor publice

## **Obiectivul general al disciplinei:**

Cunoașterea perspectivelor teoretice elaborate asupra acestui domeniu și dezvoltarea capacității de descriere, analiză și înțelegere a politicilor publice.

## **Obiectivele specifice:**

O investigație în profunzime și un studiu al procedurilor de design de politici publice; dezvoltarea de modele conceptuale pentru tipuri diferențiate de politici publice; evaluarea metodelor de cercetare economice, administrative, atât cantitative cât și calitative, pentru fundamentarea, dezvoltarea, aplicarea, administrarea și evaluarea politicilor publice

Cunoașterea, înțelegerea conceptelor, teoriilor și metodelor de bază ale domeniului și ale ariei de specializare; utilizarea lor adecvată în comunicarea profesională

**Analiza politică** -> activitatea guvernelor, motivele acțiunilor lor și schimbările pe care le pot produce

**Științele politice:** disciplină prin intermediul căreia se pot acumula cunoștințele necesare *descrierii*, *analizei* și *explicării* politicilor publice în cel mai larg sens al cuvântului, de la instituții la procese, la modul în care acestea influențează cetățenii și dezvoltarea societății.



# POLITICA PUBLICĂ

= ceea ce guvernele aleg să facă sau să nu facă (Dye, 2001).

= un set de acțiuni pe care o administrație le ia pentru a controla sistemul, a rezolva probleme în cadrul sistemului sau probleme generate de sistem sau pentru a obține beneficii în urma utilizării acestui sistem (Walker et. al 2003).

# Politica publică

## Terminologie

RO: politică/politici

EN: politics/policies



# POLITICA PUBLICĂ

Acoperă o largă varietate de domenii -  
apărare, energie, mediu, afaceri externe,  
educație, ajutor social, poliție, ș.a.m.d.

Problemele pot varia de la vitale până la  
cele comune

Termenul de “politică publică” a apărut în studiile de specialitate și în limbajul curent din România destul de târziu (la sfârșitul anilor 90)

Există în continuare numeroase ambiguități la nivelul simțului comun asupra sferei de cuprindere a acestei noțiuni.

“O politică publică este o rețea de decizii legate între ele privind alegerea obiectivelor, a mijloacelor și a resurselor alocate pentru atingerea lor în situații specifice.”

(Miroiu, A, Introducere in analiza politicilor publice, Ed. Paideia, Bucuresti 2001, p. 9)



## Model al ciclului de dezvoltare a politicilor publice

Stabilirea agendei (formularea problemei)

Definirea variantelor de soluționare

Alegerea variantei potrivite

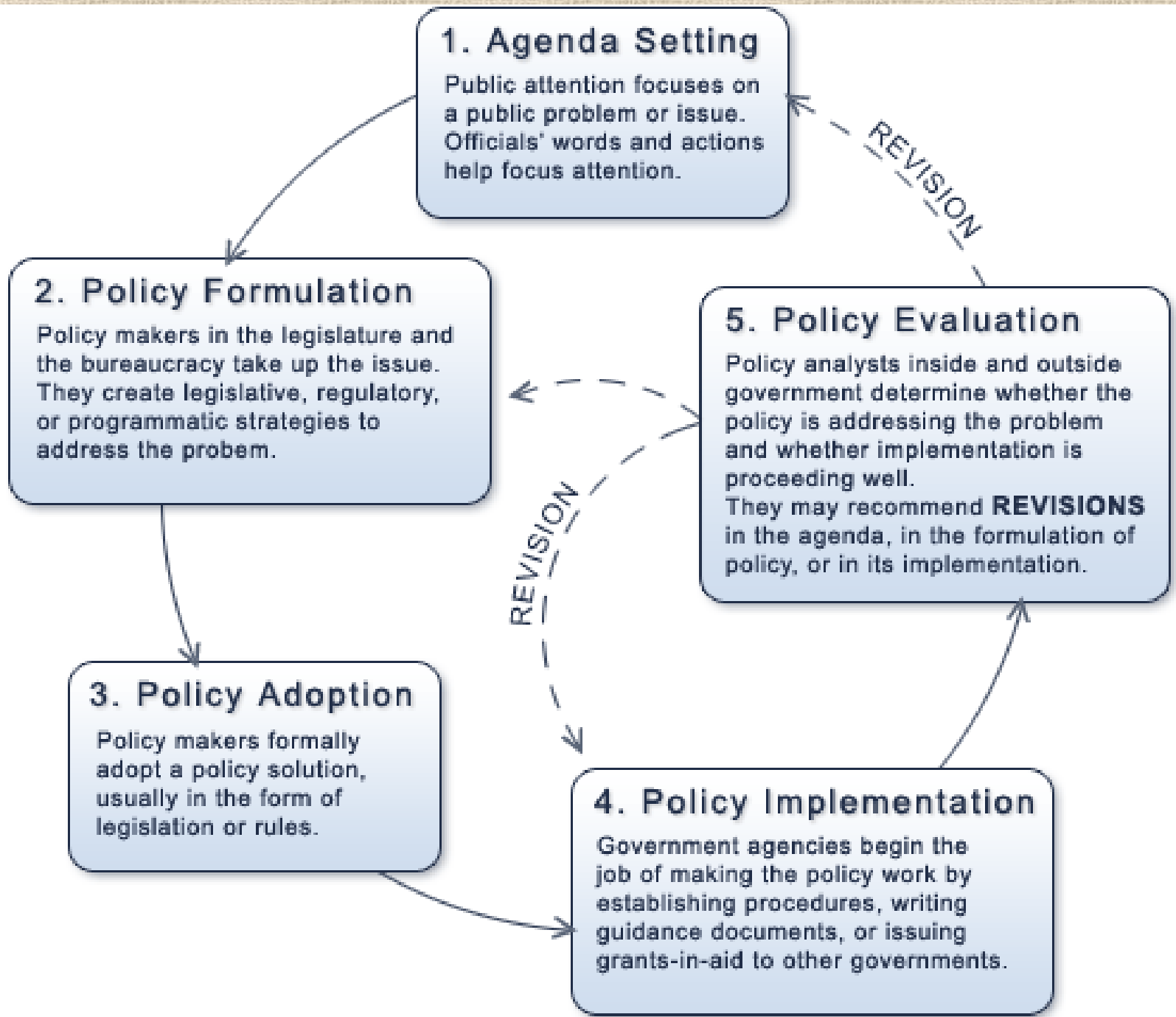
Adoptarea variantei (în forma unei politici publice)

Implementarea variantei (a politicii publice)

Monitorizarea

Evaluarea.

*contraexemplu: politica de interzicere a fumatului în spații publice închise în România*



## Științele politice “tradiționale”

structura instituțională și  
justificarea filozofică a  
guvernelor

## Științele politice “comportamentale” moderne

procesele și  
comportamentele asociate  
guvernului.

implica studiul bazelor sociologice și psihologice ale comportamentului individual și de grup, determinantele votului și ale altor activități politice, funcționarea grupurilor de interese și a partidelor politice, descrierea diferitelor procese și comportamente din domeniile legislativ, executiv și judiciar.



# POLITICA PUBLICĂ

= *toate acțiunile* guvernului și nu ceea ce guvernele sau oficialii afirmă că vor face.

Ne concentrăm nu doar asupra acțiunilor guvernului ci și asupra **inacțiunilor** lui, adică, asupra a ceea ce acesta alege să nu facă. Afirmăm că inacțiunea guvernului poate avea un impact social similar cu cel al acțiunii acestuia.

Ex. Acreditarea spitalelor publice din România

# De ce trebuie studiată politica publică?

***Motive pur științifice:*** înțelegerea cauzelor și consecințelor deciziilor politice îmbunătățește cunoștințele noastre despre societate.

Percepută ca o **variabilă dependentă** -> ce condiții socio-economice și care caracteristici ale sistemului politic dau formă conținutului politicii.

Percepută ca o **variabilă independentă** -> ce impact are politica publică asupra societății și asupra sistemului politic.

# De ce trebuie studiată politica publică?

***Motive profesionale:*** înțelegerea cauzelor și consecințelor politicii publice ne permite aplicarea cunoștințelor științelor sociale la soluțiile problemelor practice.



# De ce trebuie studiată politica publică?

***Motive politice:*** pentru a fi siguri că sistemul politic adoptă politicile “corecte” pentru a atinge obiectivele “corecte”.

# Ce se poate afla despre politica publică?

**Descriere:** Mai întâi putem descrie politica publică

**Cauze:** În al doilea rând, putem pune în discuție cauzele sau determinanții politicii publice.

**Consecințe:** În al treilea rând, putem pune în discuție consecințele sau impactul politicii publice.

# Ce implică analiza politică?

1. *O atenție specială acordată explicației (of policy) în detrimentul prescripției (for policy). Recomandările politice - atunci când există - sunt subordonate descrierii și explicațiilor*
2. *O cercetare riguroasă a cauzelor și consecințelor politicii publice.*
3. *Un efort pentru dezvoltarea și testarea afirmațiilor generale asupra cauzelor și consecințelor politicii publice pentru acumularea prin cercetare a unor constatări sigure, de relevanță generală.*



# Studiul politicii publice. Cauzele și consecințele sale.

Asupra societății: condiții sociale și economice

Asupra sistemului politic: Instituții, Procese,  
Atitudini

# Studiul politicii publice. Cauzele și consecințele sale.

## Asupra înțelegerii politicilor publice

1. **Societate:** Condiții sociale și economice
2. **Sistem Politic:** Instituții, Procese, Atitudini
3. **Politică publică:** Politici publice

- Legătura A (de la 1 la 2): Care sunt efectele condițiilor socio-economice asupra instituțiilor, proceselor și atitudinilor guvernamentale și politice?
- Legătura B (de la 2 la 3): Care este efectul instituțiilor guvernamentale și politice, al proceselor și atitudinilor acestora asupra politicii de guvernare?
- Legătura C (de la 1 la 3): Care sunt efectele condițiilor sociale și economice asupra politicii de guvernare?



# Studiul politicii publice. Cauzele și consecințele sale.

1. **Societate:** Condiții sociale și economice
  2. **Sistem Politic:** Instituții, Procese, Atitudini
  3. **Politică publică:** Politici publice
- Legătura D (de la 3 la 1): Care sunt efectele (feedback-ul) politicii de guvernare asupra condițiilor sociale și economice?
  - Legătura E (de la 2 la 1): Care sunt efectele ( feedback-ul) instituțiilor guvernamentale și politice, ale proceselor și atitudinilor lor asupra condițiilor economice și sociale?
  - Legătura F (de la 3 la 2): Care sunt efectele (feedback-ul) politicii de guvernare asupra instituțiilor guvernamentale și politice, asupra proceselor și atitudinilor lor?



# Interpretarea informațiilor rezultate din analiza politicilor publice

↳ analiza politică produce uneori rezultate neașteptate și diferite  
interese politice vor interpreta rezultatele cercetărilor politice  
diferit

*Limitele puterii guvernului.* Politicile guvernului, oricât de ingenioase, nu  
pot rezolva toate sau aproape toate problemele societății

*Neînțelegeri asupra problemelor.* În al doilea rând, analiza politică nu  
poate oferi soluții problemelor, atunci când nu există un acord general asupra  
naturii problemelor.

*Subiectivismul în interpretare.* În al treilea rând, analiza politică tratează  
probleme subiective și trebuie să se bazeze pe interpretarea rezultatelor.

# Modalități de utilizare a dovezilor rezultate în urma analizei unei politici publice

- **Engineering model:** direct
- **Enlightenment model:** indirect, cumulative effect
- **Strategic model:** support pre-determined positions
- **Affinity model:** collaborative data production processes
- **Two communities model:** researchers & policy makers
- **Beyond the two communities:** advocacy coalition frameworks



# Limitele analizei politicilor publice

Poate cea mai serioasă rezervă asupra analizei politice este faptul că problemele sociale sunt atât de complexe încât sociologii nu pot face previziuni clare cu privire la impactul politicilor propuse.

*Oamenii de știință din sociologie nu cunosc destul despre comportamentul individual și de grup pentru a putea oferi sfaturi demne de încredere factorilor de decizie*



# **Politici Publice**

**Curs 1, Partea 2, 2019**

**Tipologia politicilor publice**

**Autorii politicilor publice**

# POLITICA PUBLICĂ

= ceea ce guvernele aleg să facă sau să nu facă (Dye, 2001).

= un set de acțiuni pe care o administrație le ia pentru a controla sistemul, a rezolva probleme în cadrul sistemului sau probleme generate de sistem sau pentru a obține beneficii în urma utilizării acestui sistem (Walker et. al 2003).

# Analiza politicilor publice

Scop

Caracter

- prospectiv – analiză pentru politici
- retrospectiv – analiză a politicilor



# Tipologia Politicilor Publice - Criterii

## 1. Politici formale sau instituționale

- a) Interguvernamentale: UE, NATO
- b) Naționale
- c) Regionale/Locale

## 2. În funcție de grupurile de cetățeni cărora le sunt adresate

- generale sau orientate asupra unei anumite categorii populaționale (de ex. gravide)

## 3. Din punct de vedere al gradului de coerciție

- a) Directe/constrângătoare
- b) Indirecte/lejere (ex. colectare selectivă)

# Tipologii de politici publice

**1. Politici de reglementare** -> adoptare de norme (de ex. codul rutier)

➤ **Politici de reglementare competitive** -> alegerea furnizorilor de servicii dintr-un număr mare de furnizori potențiali (de ex. servicii medicale)

➤ **Politici de reglementare protective** -> protejarea populației de efectele negative ale activității private (de ex. protecția consumatorului; protecția mediului)

**2. Politici de auto-reglementare**

(de ex. asociații profesionale, asociații de producători)



# Tipologii de politici publice

- 3. Politici distributive** -> populația generală sau cazuri nominale (de ex. educație, sănătate, subvenții agricultură, autorizație construcție, înființare program educațional)
- 4. Politici redistributive** -> constau în preluarea în mod explicit și vizibil, în numele autorității publice, a unor resurse ale anumitor grupuri, pentru a le oferi altora (de ex. impozitarea diferențiată)
- 5. Politici constitutive** -> definirea regulilor privind puterea (de ex. revizuirea Constituției)



# Tipologii de politici publice

**Bell, 2009:** în funcție de scopul politicii

## 1. Funcționale

- de ex. modalitatea de funcționare a unui serviciu public la nivel municipal

## 2. Exprimare a intenției

- de ex. legea sănătății, educației

## 3. Orientate asupra unei categorii populaționale

- de ex. copii instituționalizați

## 4. Programatice

- de ex. școli sigure: transport spre și de la școală; siguranța în interiorul școlii; contracararea bullyingului

# Autorii politicilor publice

Actori din structurile de stat, mai mult implicați în procesul administrativ, dar și actori din sfera socialului, simpli spectatori sau contributori.

Indivizi sau grupuri

# Autorii politicilor publice

## Kingdon – în/în afara Guv:

- Guvernul
- Înalții funcționari
- Parlamentul
- Grupurile de interese
- Universitarii, cercetătorii și consultanții
- Mediile de comunicare în masă
- Partidele politice
- Opinia publică



# Autorii politicilor publice

## Howlett & Ramesh: 5 cateogrii

1. Oficialii aleși: membri ai executivului și ai legislativului
2. Oficialii numiți în funcție (funcționarii)
3. Grupurile de interese
4. Grupurile de cercetători
5. Mass-media

# Autorii politicilor publice atribuții/roluri

Executivul (Președintele, PM, Guvernul/Cabinetul)

Legislativul (Senatul și Camera Deputaților)

Judiciarul

Funcționarii de rang înalt (de ex. secretari de stat)

Grupurile de interese (Private, Societate Civilă)

Grupurile de universitari, cercetători și consultanți  
(de ex. institute de cercetare, think-tanks)

Mass-media

Alegătorii și partidele politice

# Avantaje și dezavantaje în urma implicării grupurilor de interese în procesul de dezvoltare a politicilor publice

Av	Dezav
O gamă mai largă de opinii asupra unei probleme	Dificultatea negocierii între viziuni contradictorii
Procesul de dezvoltare a politicilor include informații care nu sunt accesibile Guvernului	Cresc complexitatea și timpul pentru adoptarea unei decizii
Mai multă legitimitate consecutivă implicării mai multor grupuri de interese: sprijin în implementare și sustenabilitate	Amenințarea grupurilor "de fațadă"
Problemele nou apărute pot fi aduse mai rapid la cunoștința Guvernului	Interesele grupurilor mici sau fără resurse pot fi neglijate
	Posibilă lipsă de responsabilitate